



POWIATOWE CENTRUM POMOCY RODZINIE

56-400 Oleśnica ul. Słowackiego 10

Telefon: 663 887 663, fax (0-71) 314-01-74

www.pcpr.olesnica.pl; e-mail: dyrektor@pcpr.olesnica.pl

PCPR.0502.030.2023

Oleśnica 06 marca 2023 r.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej

Pani Marlena Małąg

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej

00-513 Warszawa, ul. Nowogrodzka 1/3/5

Szanowna Pani Minister,

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące realizacji przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (zwanej dalej: ustawą).

Zgodnie z art. 1 pkt 70 lit. b ustawy z dnia 7 października 2022 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, przepis art. 191 ust. 5 ustawy od dnia 1 lutego 2023 roku uległ zmianie. Z jego znowelizowanej treści począwszy od dnia 1 lutego 2023 roku wynika, że powiat, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub placówka opiekuńczo-wychowawcza, zawiera z powiatem, o którym mowa w ust. 1-4, porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, **oraz kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.**

W związku z powyższym proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

- 1) Co należy rozumieć przez pojęcie kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej? Czy ma być to wyłącznie kwota wynagrodzenia wraz z pochodnymi koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej (tzn. składki na ubezpieczenie społeczne, składki na F.P., wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający), czy wliczyć należy także koszty dodatkowego wynagrodzenia rocznego koordynatora, koszty nagród jubileuszowych, premii, nagród uznaniowych, odpraw emerytalnych, delegacji, kosztów używania samochodów prywatnych do celów służbowych, wynagrodzenie chorobowe, odpisy na ZFŚS, badania lekarskie itp.?
- 2) Czy wszystkie elementy składowe wchodzące w skład tychże kosztów objęcia rodziny opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej winny być każdorazowo wymienione i wyszczególnione w zawartym porozumieniu między powiatami, czy wystarczy zapis ogólny mówiący o ponoszeniu przez dany powiat kosztów objęcia rodziny zastępczej opieką

koordynatora? Ponadto, czy koszty objęcia rodziny zastępczej opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej winny być określone kwotowo w zawartym porozumieniu między powiatami i aneksowane comiesięcznie, w przypadku zmiany wysokości tychże kosztów, czy też wprowadzenie kwoty do porozumienia nie będzie zasadne, z uwagi na konieczność częstych zmian treści porozumienia;

- 3) Czy możliwe jest ustalenie zryczałtowanych kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej w danym roku na terenie powiatu, które byłyby ustalane zarządzeniem Dyrektora PCPR i miałyby odniesienie w stosunku do wszystkich porozumień dotyczących dzieci umieszczonych na terenie danego powiatu. W przypadku odpowiedzi twierdzącej proszę o udzielenie odpowiedzi na pytania, jakie elementy winny być brane pod uwagę przy wyliczeniu tej zryczałtowanej kwoty kosztów: wynagrodzenia, koszty dodatkowego wynagrodzenia rocznego koordynatorów, koszty nagród jubileuszowych, premii, nagród uznaniowych, odpraw emerytalnych, delegacji, kosztów używania samochodów prywatnych do celów służbowych, wynagrodzenie chorobowe, odpisy na ZFŚS, badania lekarskie itp.?

Z poważaniem,

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) Katarzyna Napiórkowska, Naczelnik Wydziału Wspierania Rodziny, Pieczy Zastępczej i Adopcji
Departament Polityki Rodzinnej, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej 00-513 Warszawa, ul. Nowogrodzka
1/3/5tel.: 22 461 60 78 ,
- 3) a/a



Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej

Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw
Polityki Demograficznej
Dyrektor
Piotr Gołębiowski

BPD-V.55.15.32.2023.EM
Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

Pani
Beata Krzesińska
Dyrektor
Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy

Szanowna Pani Dyrektor,
w odpowiedzi na pismo z dnia 16 lutego 2023 r. znak PCPR.0502.023.2023, dotyczące prośby o interpretację art. 191 ust. 5 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, uprzejmie informuję.

AD. 1

Zgodnie z art. 191 ust. 5 ww. ustawy powiat, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub placówka opiekuńczo-wychowawcza, zawiera z powiatem, o którym mowa w ust. 1-4, porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, oraz **kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.**

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie definiuje, co wchodzi w skład kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, natomiast w opinii Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki Demograficznej należałoby rozumieć składowe tychże kosztów w sposób szeroki. Należałoby wobec powyższego ująć całkowite koszty zatrudnienia koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, a także wydatki odnoszące się do pełnionej przez koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej funkcji w stosunku do rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka.

Zgodnie z art. 77 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej koordynator rodzinnej pieczy zastępczej nie może mieć pod opieką łącznie więcej niż 15 rodzin zastępczych lub rodzinnych domów dziecka. Wobec powyższego, w opinii Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki Demograficznej ustalenie kosztu objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej powinno nastąpić według algorytmu, zgodnie z którym istotne pozostaje wzięcie pod uwagę **łączonej liczby dzieci, które zostały objęte opieką danego koordynatora rodzinnej pieczy**

zastępczej, a następnie przemnożyć uzyskaną kwotę przez liczbę dzieci z powiatu zobowiązanego do finansowania.

W opinii Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki Demograficznej przedmiotowe koszty ze względu na zmieniającą się liczbę dzieci będących pod opieką koordynatora pieczy zastępczej powinny być liczone z miesiąca na miesiąc i wobec powyższego należałoby na bieżąco obciążać wskazanymi kosztami powiat zobowiązany do finansowania pobytu dzieci w pieczy zastępczej.

AD. 2

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do rodzin zastępczych zawodowych utworzonych na podstawie umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz do rodzinnych domów dziecka prowadzonych na podstawie umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Na podstawie art. 26 ust. 2 ww. ustawy zawarte na podstawie przepisów dotychczasowych umowy o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej lub prowadzenie rodzinnego domu dziecka oraz dotyczące tych rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka porozumienia między powiatami zachowują ważność do czasu ich wygaśnięcia, rozwiązania lub do czasu zawarcia nowych umów i porozumień na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 4 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmienianej.

Mając na uwadze powyższe, w opinii Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki Demograficznej art. 26 ust. 2 ww. ustawy odnosi się zarówno do umów zawartych z rodzinami zastępczymi zawodowymi funkcjonującymi na terenie danego powiatu, z którymi starosta zawarł umowy na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.), jak i do rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie innych powiatów, z którymi zostały zawarte umowy na podstawie art. 54 ust. 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w odniesieniu do których starosta może zawrzeć porozumienia ze starostą właściwym ze względu na miejsce zamieszkania rodziny zastępczej, o których mowa w art. 54 ust. 3b-3d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (art. 54 ust. 3d wchodzi w życie od 1 lutego 2023 r.).

AD. 3

Zgodnie z art. 191 ust. 5 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej powiat, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub placówka opiekuńczo-wychowawcza, zawiera z powiatem, o którym mowa w ust. 1-4, **porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, oraz kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.**

Mając na uwadze powyższe, w opinii Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki Demograficznej konieczne pozostaje wprowadzenie aneksu do porozumienia zawieranego z danym powiatem na temat kosztów objęcia rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Samo obciążanie powiatu zobowiązanego tymi kosztami, bez wprowadzenia odpowiedniego zapisu do porozumienia wydaje się w tej sytuacji niewystarczające.

Jednocześnie informuję, że Minister Rodziny i Polityki Społecznej nie jest uprawniony do dokonywania wiążącej wykładni ustaw, ani do zajmowania stanowiska w indywidualnych sprawach. Realizacja zadań związanych z przyjmowaniem wniosków, oceną wszystkich występujących w indywidualnej sprawie okoliczności oraz ustaleniem prawa do świadczeń wynikających z ustawy i ich wypłatą, zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zajmują się organy właściwe czyli wójt, burmistrz, prezydent miasta w odniesieniu do zadań gminy lub właściwy starosta w odniesieniu do zadań powiatu.

Z wyrazami szacunku
Piotr Gołębiowski
Dyrektor
Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki Demograficznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/